



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

440000, г. Пенза, ул. Кирова, 13
Тел.: (8412) 59-04-53 Факс: (8412) 56-01-33

Е-mail: info@sp-penza.ru
25.12.2023 № 01-10/518

Директору
ГАУДО МФТСЦ

П.В. Зелепугину

Представление

В соответствии с Законом Пензенской области от 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области», уточненным планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2023 год (пункт 17 раздела 2) и на основании приказа председателя Счетной палаты Пензенской области от 29.08.2023 № 51 в Государственном автономном учреждении дополнительного образования Пензенской области «Многофункциональный туристско-спортивный центр имени Татьяны Тарасовны Мартыненко» (далее по тексту – ГАУДО МФТСЦ, Учреждение) проведено контрольное мероприятие по проверке финансово-хозяйственной деятельности ГАУДО МФТСЦ за 2022 год и I полугодие 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. ГАУДО МФТСЦ находится в ведении Министерства образования Пензенской области и реализует дополнительные образовательные программы для детей. Согласно учебному плану на 2022-2023 учебные годы в ГАУДО МФТСЦ организовано 345 групп учащихся по туристско-краеведческой и физкультурно-спортивной направленностям. Возраст детей от 5 до 18 лет.

2. Общая штатная численность работников ГАУДО МФТСЦ по состоянию на 01.01.2022 составила 400,91 штатные единицы, на 01.07.2023 – 429,41 единицы. Из них 276,6 единиц приходится на штатную численность восемнадцати филиалов.

3. Создание филиалов не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом от 12.11.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Гражданским кодексом Российской Федерации. В Положениях о филиалах не регламентированы сфера деятельности, объем полномочий, а также вопросы управления филиалом, не определен правовой режим его имущества, финансов и отношений с создавшей его головной организацией. В отсутствие наделенного имущества, в штате филиалов числятся сторожа, уборщики служебных помещений, уборщики территорий, рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, заведующие

хозяйством, операторы газовой котельной, инженеры, аппаратчики химводоочистки, лаборанты и гардеробщики. Доверенность, выданная головной организацией уполномочивает заведующего филиалом на право подписи на хозяйственную документацию, на приобретение материальных ценностей и отчетной документации обслуживающих организаций, при этом отдельную хозяйственную деятельность филиалы не ведут, а осуществляют образовательную деятельность в рамках единого государственного задания.

4. В структуре автономного учреждения числится должность «Медсестра» в количестве 17 штатных единиц. К обязанностям медицинской сестры отнесены оказание первой медицинской помощи, организация работы медицинского кабинета и оснащение лекарственными препаратами. Указанные направления деятельности отсутствуют в учредительных документах. За 2022 год начисленная заработная медицинских работников составила 3 504,0 тыс.рублей, за I полугодие 2023 года – 1 806,5 тыс.рублей.

5. В нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность осуществлялась без соответствующей лицензии.

6. ГАУДО МФТЦСЦ более чем на 90 % осуществляет деятельность за счет средств бюджета Пензенской области, объем собственных поступлений невелик, на уровне 5 %. В 2022 году субсидия на выполнение государственного задания составила 210 642,3 тыс.рублей, в 2023 году предусмотрено 215 215,5 тыс.рублей.

7. Проверкой формирования и обоснованности финансового обеспечения выполнения государственного задания по оказанию (выполнению) государственных услуг (работ) отмечены ряд нарушений и замечаний:

- сумма финансового обеспечения выполнения государственного задания в 2022 году не соответствовала расчету нормативных затрат на сумму 25 730,2 тыс.рублей, в 2023 году на сумму 39 130,2 тыс.рублей, так как использовался корректирующий коэффициент. Согласно пункту 22.2 постановления Правительства Пензенской области от 13.10.2015 № 561-пП корректирующие коэффициенты или коэффициенты приведения запланировано применять в соответствии с порядком, установленным правовым актом органа, осуществляющим функции и полномочия учредителя. На момент проверки нормативно-правовой документ, регламентирующий порядок применения корректирующего коэффициента (коэффициента приведения), Министерством образования Пензенской области не принят;
- в составе нормативных затрат затраты на уплату налогов в 2022 году завышены на сумму 628,0 тыс.рублей, в 2023 году – на 233,5 тыс.рублей;

- в нарушение пункта 19 постановления Правительства Пензенской области от 13.10.2015 № 561-пП в расчете нормативных затрат использовалось не утвержденное значение базового норматива затрат на единицу показателя объема выполнения государственной работы «Организация и проведение конкурсов» с численностью участников свыше 301 человека. По факту, количество конкурсов с максимальной численностью в 2022 году составило 12 единиц при плане 14, в 2023 году плановый показатель имеет значение 11 конкурсов;
- в ряде случаев фактическое количество участников конкурсов было ниже или выше планируемого количества, что повлияло на расчет нормативных затрат. Фактические затраты превысили плановые на 891,9 тыс.рублей;
- оплата расходов, связанных с проведением конкурсов, производилась на основании смет, а также положений о проведении таких мероприятий, утвержденных их организаторами. Виды и нормативы возмещения таких расходов за счет бюджета Пензенской области не определены. В 2022 году ненормируемые расходы составили 1 953,5 тыс.рублей, за полугодие 2023 года – 2 133,3 тыс.рублей. Расходы по питанию иногородних участников на сумму 80,34 тыс.рублей произведены в отсутствии правовых оснований, так как согласно положению о проведении мероприятий должны нести командирующие организации.

8. В ходе анализа выполнения государственного задания установлено, что в 2022 году на оказание государственной услуги *«Реализация дополнительных общеразвивающих программ»* приходится 198 660,4 тыс.рублей или 84 % от всей суммы финансового обеспечения выполнения государственного задания, в 2023 году – 219 050,2 тыс.рублей или 86,1 %.

Объем государственной услуги характеризуется пятью показателями по двум направлениям *«Туристско-краеведческая»* и *«Физкультурно-спортивная»*. По физкультурно-спортивному направлению наблюдается превышение планового показателя на 13 918 человеко-часов, которое предполагает увеличение педагогических ставок на 8,3 единиц, что не соответствует единицам штатного расписания.

9. В проверяемом периоде Учреждению в соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством образования Пензенской области, предоставлены субсидии на иные цели в 2022 году на сумму 1 115,6 тыс.рублей, в I полугодии 2023 года на сумму 6 788,5 тыс.рублей.

Отмечено, что планирование бюджетных ассигнований осуществлено в отсутствии полного пакета документов, чем нарушены требования Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели,

утвержденного приказом Министерства образования Пензенской области от 11.01.2021 № 3/01-07, так как не были представлены ни предварительные документы на выполнение монтажных работ, ни коммерческие предложения поставщиков на закупку материалов, ни справки об отсутствии у Учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ.

10. В рамках государственной программы Пензенской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Пензенской области», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 29.10.2013 № 801-пП, Учреждением за счет субсидии на иные цели произведена оплата строительно-монтажных работ на сумму 2 581,444 тыс.рублей (27 договоров) по противопожарной безопасности. При составлении сметного расчета, используемого в качестве формирования цены договора на выполнение подрядных работ на сумму 81,011 тыс.рублей, выявлены несоответствия применяемых расценок и коэффициентов, что свидетельствуют о низком качестве сметной документации. Экспертиза проектной документации не производилась.

11. Собственные доходы Учреждения в 2022 году составили 11 673,7 тыс.рублей или 5,2 %, за полугодие 2023 года – 10 795,3 тыс.рублей.

Значительную часть доходов составляют платные услуги бассейнов в 2022 году – 10 415,6 тыс.рублей, за полугодие 2023 года – 8 380,3 тыс.рублей. Затраты плавательных бассейнов оцениваются в 2022 году на сумму 57 423,2 тыс.рублей, за полугодие 2023 года – 37 933,4 тыс.рублей. Анализ формирования цены на платные услуги показал увеличение количества убыточных бассейнов, так доходы за счет внебюджетных источников не покрывают расходы.

12. В ходе проверки закупочной деятельности Учреждения установлены следующие нарушения и замечания:

- в Положении о закупках закреплено более 40 условий закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), позволяющих автономному учреждению осуществлять закупку практически во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур, что в свою очередь содержит риски дискриминации и ограничение конкуренции. В итоге объем неконкурентных закупок товаров, работ, услуг составил в 2022 году – 100,0 % годового объема закупок, в I полугодии 2023 года – 95,1%;
- установлены факты закупки одноименных товаров, работ, услуг с использованием понижающих коэффициентов в один и тот же день у одного и того же исполнителя, стоимостью до 100,0 тыс.рублей каждая, что свидетельствуют о признаках

искусственного дробления закупок и о наличии антиконкурентного соглашения;

- из 7 – ми проверенных договоров на поставку спортивного оборудования, мини-трактора, химических средств для бассейнов, на оказание услуг питания, на выполнение ремонтных работ на общую сумму 4 908,267 тыс.рублей не доказана обоснованность начальной максимальной цены (расчет, анализ рынка и т.п.) на общую сумму 4 262,202 тыс.рублей;
- допущено несоблюдение принципа информационной открытости закупок, поскольку в единой информационной системе размещены не все предусмотренные законодательством либо несоответствующие действительности сведения (статья 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

13. Нарушения и замечания, установленные в ходе проверки, свидетельствуют об отсутствии должного ведомственного контроля за деятельностью государственного автономного учреждения.

С учетом изложенного и на основании статьи 17 Закона Пензенской области от 12.08.2011 № 2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области» предлагаем:

- Руководствуясь статьями 4 и 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» принять участие в подготовке изменений в устав по определению основных видов деятельности, а также по формированию персонального состава наблюдательного совета автономного учреждения. Не допускать осуществления расходов, не предусмотренных уставной деятельностью.
- Оценить целесообразность и экономическую обоснованность наличия филиалов для эффективного оказания Учреждением государственных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области. Кроме того, соблюдать обязательные требования, установленные федеральным законодательством для создания и функционирования филиалов.
- В целях эффективного использования средств бюджета Пензенской области, провести анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждения на предмет оптимизации структуры и штатной численности учреждения, необходимой и достаточной для эффективного выполнения установленного государственного задания.
- Ведение медицинской деятельности осуществлять строго в соответствии с лицензионными требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99 – ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

- Соблюдать положения п. 2.2 Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Пензенской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования Пензенской области, субсидий на иные цели из бюджета Пензенской, утвержденного приказом Министерства образования Пензенской области от 11.01.2021 № 3/01-07.
- Обеспечить формирование обоснованных нормативных затрат на выполнение государственного задания. Принять участие в разработке значений базовых нормативов затрат, используемых при определении финансового обеспечения выполнения государственного задания.
- При планировании, организации и осуществлении закупок товаров (работ, услуг) соблюдать требования законодательства РФ и нормативных правовых актов в сфере закупок товаров (работ, услуг), руководствоваться принципом эффективности использования средств субсидий и собственных средств Учреждения, не допускать необоснованного ограничения конкуренции.
- При расчетах с подрядчиками за выполненные работы осуществлять контроль за правильностью применения норм, расценок и коэффициентов при определении стоимости ремонтных работ.
- В полном объеме размещать в единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами в сфере закупок.
- Активизировать работу по оказанию платных услуг.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Счетную палату Пензенской области в течение одного месяца со дня получения представления.

/ Председатель



М.Н. Макаров